

**Департамент образования Белгородской области**

**Доклад о лицензировании образовательной деятельности  
в 2014 году**

Доклад о лицензировании образовательной деятельности (далее доклад) подготовлен департаментом образования Белгородской области (далее – Департамент) в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 года № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

Приказом Росстата от 30.03. 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лицензирование образовательной деятельности является одним из полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти Российской Федерации, и включает в себя:

- предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;
- осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В докладе отражена ситуация в части лицензирования образовательной деятельности на территории Белгородской области по состоянию на 31 декабря 2014 года.

К докладу прилагается отчет по форме федерального статистического наблюдения №1-лицензирование, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 марта 2012 года N 103.

## **Раздел 1. «Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности»**

Департамент осуществляет лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность организаций, осуществляющие обучение, а также индивидуальных предпринимателей, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

К нормативным правовым актам, являющимся основанием для исполнения указанного полномочия, относятся:

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования по специальностям;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08 августа 2013 года № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 697 «Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующей должности или специальности»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 января 2014 года № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

Приказ Минтранса России от 17 июля 2014 года № 188 «Об утверждении типовых основных программ профессионального обучения в области подготовки членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями» (вместе с «Типовой основной программой профессионального обучения в области подготовки членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями по профессии "Вахтенный моторист», «Типовой основной программой профессионального обучения в области подготовки членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями по профессии «Судовой электрик», «Типовой основной программой профессионального обучения в области подготовки членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями по профессии «Судовой повар»»);

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02 июля 2013 года № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 года №1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05 июня 2014 года № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 355;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02 июля 2013 года № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 года № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления

образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05 февраля 2013 года № 65 «Об утверждении требований к экспертам и экспертным организациям, привлекаемым к проведению мероприятий по контролю возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований и условий (при предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии), контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12 сентября 2013 года № 730 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

Приказ Министерства образования Российской Федерации от 05 марта 2004 года № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 729 « Об утверждении перечня организаций, осуществляющих издание учебных пособий, которые допускаются к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждениях»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 213н, Министерства образования и науки Российской Федерации № 178 от 11 марта 2012 года «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений»;

Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. № 730 «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам»;

Приказ Минкультуры России от 12.12.2014 N 2156 "Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительной предпрофессиональной программы в области музыкального искусства "Музыкальный фольклор" и сроку обучения по этой программе";

Приказ Минспорта России от 12.09.2013 N 730 "Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам";

Федеральные стандарты спортивной подготовки", утвержденные приказами Минспорта России;

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 июня 2000 года № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций».

### **Региональные нормативные правовые акты**

Закон Белгородской области от 21 июня 2006 года №57 «Об установлении регионального компонента государственных образовательных стандартов общего образования в Белгородской области»;

закон Белгородской области от 31 октября 2014 года № 314 «Об образовании в Белгородской области»;

постановление Правительства Белгородской области от 02 октября 2010 года № 325-пп «О долгосрочной целевой программе «Развитие образования Белгородской области на 2011 - 2015 годы»;

постановление Правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 347-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы информатизации органов исполнительной власти Белгородской области на 2011 - 2016 годы».

постановление Правительства Белгородской области от 07 февраля 2011 года № 41-пп «О региональных информационных системах «Реестр государственных и муниципальных услуг Белгородской области» и «Портал государственных и муниципальных услуг Белгородской области»;

постановление Правительства Белгородской области от 11 июля 2011 года № 268-пп «О долгосрочной целевой программе «Развитие профессионального образования Белгородской области на 2011 - 2015 годы»;

постановление Правительства Белгородской области от 29 августа 2011 года № 323-пп «Об утверждении административного регламента департамента образования, культуры и молодежной политики Белгородской области по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности»;

постановление Правительства Белгородской области от 27 декабря 2012 года № 482-пп «Об утверждении Положения о департаменте образования Белгородской области»;

постановление Правительства Белгородской области от 16 июля 2012 года № 291-пп «Об организации обучения детей, находящихся на длительном стационарном лечении (проходящих реабилитацию) в организациях здравоохранения»;

постановление Правительства Белгородской области от 1 октября 2012 года № 389-пп «Об утверждении административного регламента департамента образования Белгородской области предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

постановление Правительства Белгородской области от 23 сентября 2013 года № 384-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 1 октября 2012 года № 389-пп»;

постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года № 429-пп «Об организации обучения обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в медицинских организациях и оформлении отношений государственных или муниципальных образовательных организаций с обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) при осуществлении данного обучения»;

распоряжение губернатора Белгородской области от 17 июня 2011 года № 399-р, включающее в перечень первоочередных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти, государственными органами власти, планируемых для осуществления межведомственного взаимодействия государственную услугу «Лицензирование образовательной деятельности»;

план мероприятий по обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных и

муниципальных услуг, утвержденный распоряжением Губернатора области от 8 июля 2011 года №461-р;

приказ департамента образования Белгородской области от 12 декабря 2014 года № 3117 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказ департамента образования Белгородской области от 24 апреля 2013 года № 935 «Об упорядочении деятельности по приобретению и выдаче бланков лицензий, бланков свидетельств о государственной аккредитации и приложений к ним».

**Перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации  
по вопросам лицензирования образовательной деятельности,  
изданных за 2014 год**

№	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Номер	Дата издания
1.	Постановление Правительства Белгородской области "Об утверждении административного регламента департамента образования Белгородской области по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности"	240-пп	30.06.2014
2.	Постановление Правительства Белгородской области "О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 30 июня 2014 года № 240-пп"	363-пп	29.09.2014
3.	Постановление Правительства Белгородской области "О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 01 октября 2012 года №389-пп"	1-пп	14.01.2014
4.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении перечня должностных лиц департамента образования Белгородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях"	07	09.01.2014
5.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении должностных регламентов государственных гражданских служащих департамента образования Белгородской области, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования"	500	18.02.2014
6.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении положения об управлении по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области и положений об отделах, входящих в структуру управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области"	499	18.02.2014
7.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении Порядка организационно-технического и информационно-аналитического сопровождения процедур государственной регламентации образовательной деятельности"	1725	20.05.2014
8.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении форм документов, используемых департаментом образования Белгородской области в процессе лицензирования образовательной деятельности"	2835	11.09.2014
9.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении Положения об аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение	3553	31.10.2014



	аттестации эксперта, привлекаемого департаментом образования Белгородской области к проведению мероприятий по контролю"		
10.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого департаментом образования Белгородской области к проведению мероприятий по контролю"	3554	31.10.2014
11.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении Перечня видов экспертиз, для проведения которых при осуществлении государственного контроля (надзора) департаменту образования Белгородской области требуется привлечение экспертов"	3555	31.10.2014
12.	Приказ департамента образования Белгородской области от "Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого департаментом образования Белгородской области к проведению мероприятий по контролю"	3556	31.10.2014
13.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении критериев аттестации экспертов, привлекаемых департаментом образования Белгородской области к проведению мероприятий по контролю"	3557	31.10.2014
14.	Приказ департамента образования Белгородской области "О создании аттестационной комиссии для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого департаментом образования Белгородской области к проведению мероприятий по контролю"	3558	31.10.2014
15.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых департаментом образования Белгородской области к проведению мероприятий по контролю"	3559	31.10.2014
16.	Приказ департамента образования Белгородской области "Об утверждении вопросов для проведения квалификационного экзамена граждан, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого департаментом образования Белгородской области к проведению мероприятий по контролю"	3830	25.11.2014
17.	Приказ департамента образования Белгородской области "О наделении полномочиями по подписанию электронных документов усиленной квалифицированной электронной подписью от имени департамента образования Белгородской области, осуществляющего переданные полномочия российской Федерации в сфере образования"	3222	07.10.2014

Доступность данных актов подтверждается их официальным опубликованием в официальных печатных изданиях Белгородской области (газета «Белгородские известия», «Сборник нормативных правовых актов Белгородской области»), размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант Плюс», в том числе размещением в сети «Интернет» на сайте Департамента (официальный Web-сайт: [www.beluno.ru](http://www.beluno.ru)) и Управления по контролю и надзору в сфере образования (официальный Web-сайт: [ukn.beluno.ru](http://ukn.beluno.ru)) (разделы: деятельность, лицензирование образовательной деятельности, нормативные правовые акты).

На сайте департамента образования Белгородской области осуществляется периодическое обновление информации в отношении предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, а также осуществляется обновление информации в случае изменений в федеральных нормативных правовых актах в сфере образования.

В целях устранения признаков коррупциогенности проекты нормативных правовых актов регионального уровня прошли процедуру согласования в прокуратуре области. Нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, в том числе в части лицензирования образовательной деятельности, своевременно представлены в Рособнадзор. Нормативных правовых актов, признанных не соответствующими нормам действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования, в отчетном периоде не было.

В соответствии с данными нормативными правовыми актами лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения.

Установлен перечень образовательных услуг по реализации образовательных программ. Лицензионные требования разделены на требования, предъявляемые к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности и лицензиату, в том числе включены новые требования.

Для получения лицензии соискатель должен, в частности, иметь материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, условия для охраны здоровья обучающихся, а также разработанные и утвержденные организацией образовательные программы в соответствии со статьей 12 . Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 расширен состав требований к лицензиатам, осуществляющим образовательную деятельность. В частности, они должны обеспечить условия для охраны здоровья обучающихся, сетевой формы реализации образовательных программ.

В связи с изменениями федерального законодательства департаментом проведена работа по приведению регионального законодательства в соответствие в федеральным, в том числе постановлением Правительства Белгородской области от 23 сентября 2013 № 384-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 1 октября 2012 года № 389-пп» внесены изменения в административный регламент департамента образования Белгородской области предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Анализ и практика применения нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц

при осуществлении лицензирования образовательной деятельности и контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, выявили проблемы в организации и проведении лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля.

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает возможность применения санкции в виде приостановления действия лицензии только в случае привлечения образовательной организации (или соответствующего должностного лица) судом к административной ответственности при рассмотрении протокола об административном правонарушении, составленного в связи с неисполнением предписания (часть 1 статья 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс об административных правонарушениях)).

Учитывая, что Кодекс об административных правонарушениях предусматривает обязательность соблюдения сроков давности привлечения к административной ответственности, которые составляют три месяца со дня обнаружения правонарушения. В ряде случаев суд, рассматривая такое дело, прекращает производство и не привлекает к административной ответственности организацию (должностное лицо).

В этой связи, в случае вынесения судом решения о прекращении производства по делу или о возврате документов без рассмотрения по различным основаниям лицензирующий орган утрачивает возможность применить какие-либо меры воздействия на образовательную организацию.

2. В соответствии с частью 7 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в случае неисполнения предписания (в том числе, если отчет, представленный органом или организацией, допустившими такое нарушение, не подтверждает исполнение предписания в установленный им срок или этот отчет до истечения срока исполнения предписания не представлен) орган по контролю и надзору в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выдает повторно предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и запрещает прием в данную организацию полностью или частично. Однако механизм реализации указанной санкции действующее законодательство не содержит.

3. Внеплановые выездные проверки соискателя лицензии или лицензиата в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" проводятся при получении лицензии впервые на данный вид деятельности, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, и при намерении лицензиата выполнять новые работы, оказывать новые услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности.

Однако для проведения внеплановых выездных проверок в соответствии с указанной законодательной нормой лицензирующие органы не обеспечены дополнительными финансовыми и кадровыми ресурсами.

4. Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 года N 966 установлено лицензионное требование – наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Данное требование распространяется на профессиональные образовательные организации, организации, осуществляющие образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, и предъявляются как к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, так и к лицензиату.

Исходя из положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что проверка соблюдения данного лицензионного требования по большинству специальных условий может проводиться в отношении лицензиата, принявшего на обучение по профессиональным образовательным программам или программам профессионального обучения лиц с ограниченными возможностями или инвалидов, так как предусматривает проверку наличия адаптированной образовательной программы и указанных в ней условий. В отношении соискателя лицензии возможна только проверка достоверности представленных сведений о наличии специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

5. В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 года N 966 при осуществлении лицензиатом образовательной деятельности по образовательным программам предъявляется следующее требование – наличие договора, заключённого между организациями, осуществляющими образовательную деятельность, о сетевой форме реализации образовательных программ, а также совместно разработанных и утверждённых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьёй 15 Федерального закона об образовании – для образовательных программ, реализуемых организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с использованием сетевой формы реализации образовательных программ.

Сетевая форма реализации образовательных программ обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций. В реализации образовательных программ с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские

организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики и осуществления иных видов учебной деятельности, предусмотренных соответствующей образовательной программой.

Проверка наличия ресурсов, необходимых для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики и осуществления иных видов учебной деятельности, предусмотренных соответствующей образовательной программой, в ходе лицензионного контроля лицензиата, использующего сетевую форму реализации образовательных программ, затруднена, в связи с тем, что нормативно не закреплено обязательное указание в приложении к лицензии адресов тех объектов, которые используются в рамках такого договора.

## **Раздел 2. «Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности»**

- а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Исполнительным органом государственной власти Белгородской области, осуществляющим исполнение переданных полномочий в сфере образования, установленных статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», является Департамент образования Белгородской области на основании Положения о департаменте образования Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27 ноября 2012 года № 482-пп. Распоряжением губернатора Белгородской области от 09 декабря 2013 года № 610-р внесены изменения в структуру департамента образования, которые вступили в действие с 1 января 2014 года.

Управление по контролю и надзору в сфере образования общей численностью 15 человек включает в себя 3 структурных подразделения:

- отдел лицензирования, аккредитации и подтверждения документов об образовании и о квалификации;
- отдел контроля качества образования;
- отдел надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований.

В соответствии с частью 7 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления Департаментом переданных полномочий с правом проведения проверок осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования.

**СТРУКТУРА**  
департамента образования Белгородской области



\* должности данного подразделения не относятся к государственным должностям и должностям государственной гражданской службы Белгородской области.

В соответствии с Положением о департаменте образования области, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 27 ноября 2012 года № 482-пп, департамент в своей деятельности подотчетен Губернатору и Правительству области.

Функции по предоставлению услуги по лицензированию образовательной деятельности и контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности исполняет структурное подразделение Департамента – управление по контролю и надзору в сфере образования (далее- Управление).

Управление непосредственно осуществляет следующие полномочия Департамента в части лицензирования образовательной деятельности:

- предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

- осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

- возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, посредством составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.57, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направление материалов дел об административных правонарушениях в суд;

- ведение реестра лицензий на электронных носителях в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие реестра лицензий с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями, предоставление информации из реестра лицензий;

- организация работы по формированию, ведению и использованию региональной государственной информационной системы по лицензированию образовательной деятельности;

- проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовку и представление ежегодных докладов о лицензировании;

- разработка проектов региональных нормативных правовых актов по вопросам переданных полномочий.

- осуществление в установленном порядке сбора, накопления и обработки отчетности и иной информации, в том числе с ограниченным доступом, в области лицензирования образовательной деятельности;

- организацию приема граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан в установленный законодательством срок;

- предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой

информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

- проведение совещаний, семинаров с руководителями образовательных организаций и учреждений, руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

- осуществление в соответствии с федеральным и региональным законодательством работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Управления;

- обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну;

- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется 2 структурными подразделениями Управления.

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2014 году осуществлял отдел лицензирования, аккредитации и подтверждения документов об образовании и о квалификации (далее- отдел).

Численность отдела составляет 5 человек. Внутри отдела государственную услугу по лицензированию образовательной деятельности обеспечивают 3 специалиста, все специалисты отдела взаимозаменяемы.

Функцию по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности осуществлял отдел надзора за соблюдением законодательства в области образования и контроля за соблюдением лицензионных требований. Непосредственное участие в мероприятиях по контролю за соблюдением лицензионных требований лицензиатами Департамента внесено в должностные регламенты всех специалистов Управления.

В соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 20 мая 2014 года № 1725 «Об утверждении Порядка организационно-технического и информационно-аналитического сопровождения процедур государственной регламентации образовательной деятельности» организационно-техническое обеспечение процедур лицензирования образовательной деятельности передано подведомственному учреждению - областному государственному бюджетному учреждению «Белгородский региональный Центр оценки качества образования», в том числе:

- формирование и ведение регионального реестра выданных лицензий;
- хранение и ведение лицензионных дел в соответствии с установленными требованиями;
- размещение нормативных и информационных материалов Управления на сайте Департамента и Управления в установленном порядке.



б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Государственная услуга «Лицензирование образовательной деятельности» осуществляется в соответствии с административными регламентами:

1.1. Административным регламентом департамента образования, культуры и молодежной политики Белгородской области предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 1 октября 2012 года №389-пп;

1.2. Административным регламентом департамента образования Белгородской области по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области 30.06.2014 года № 240-пп.

Информация о лицензировании образовательной деятельности размещена на информационных и интерактивных стендах в Управлении, на официальных сайтах Департамента и Управления в сети «Интернет», на едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе:

нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление государственной услуги, в том числе административный регламент по предоставлению государственной услуги;

перечень документов, представляемых соискателями лицензий или лицензиатами для получения результата предоставления государственной услуги;

формы и образцы документов для заполнения;

права и обязанности соискателей лицензий, лицензиатов и Департамента;

информация о результатах предоставления государственной услуги.

Показателями доступности и качества государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности являются:

- сокращение временных и материальных затрат при предоставлении заявления и перечня документов для предоставления государственной услуги путем подачи заявления в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг;

- обеспечение электронного взаимодействия с заявителем при предоставлении государственной услуги;

- сокращение среднего времени ожидания в очереди при обращении граждан за получением государственной услуги.

Департаментом обеспечена возможность предоставления документов на лицензирование образовательной деятельности различными удобными способами для заявителя, в том числе:

на бумажном носителе представителем соискателя лицензии или лицензиата;

на бумажном носителе по почте (через операторов почтовой связи общего пользования почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения);

в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Общее количество выданных и переоформленных лицензий составило в 2014 году - 626 (в 2013 году – 727).

В 2014 году рассмотрено 28 заявлений соискателей лицензии (в 2013 году - 18) о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия). Выданы лицензии 19 образовательным организациям (в 2013 году – 14). Отказано в предоставлении лицензии 5 соискателям лицензии (в 2013 году – 1 соискателю).

Рассмотрено 657 заявлений о переоформлении лицензии (в 2013 году – 717). Переоформлено 607 лицензий (в 2013 году – 710), в том числе по следующим основаниям:

изменение перечня выполняемых работ оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности– 127;

изменение адресов мест осуществления юридическим лицом образовательной деятельности – 120;

реорганизация юридического лица в форме преобразования-50,

изменение наименования лицензиата, адреса места нахождения– 246.

В отчётном периоде:

отказано в переоформлении лицензии 12 лицензиатам (в 2013 году – 7);

выдано 4 дубликата лицензий (в 2013 году – 0).

Сроки принятия решения о выдаче (переоформлении) лицензии, установленные статьями 14 и 18 Федерального закона от 04.05.2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" соблюдались.

В 2014 году, как и в 2013 году, средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии составил 28 рабочих дней.

Количество заявлений о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшилось в связи:

с установлением Федеральным законом от 08.11.2010 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования» бессрочного действия лицензии;

с реализацией Федерального закона от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Департамент осуществляет ведение реестра лицензий и предоставление заинтересованным юридическим лицам сведений из реестра лицензий. Общее количество действующих лицензий на конец отчётного периода –1418.

С целью осуществления процедуры лицензирования образовательной деятельности в электронном виде Департаментом заключено соглашение с Управлением информационных технологий и связи Администрации Губернатора области № 5 от 15.02.2012 г. об информационном взаимодействии при обеспечении представления (исполнения) государственных (муниципальных) услуг (функций) в электронной форме. Получены сертификаты ключей подписи для специалистов, оказывающих услугу «Лицензирование образовательной деятельности» в электронном виде.

В целях информационного обеспечения процедуры лицензирования образовательной деятельности создана региональная информационная система, которая включает Федеральный реестр лицензий образовательных учреждений в информационной системе «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в сфере образования» (ТРС) на сайте <http://obrnadzor.gov.ru/> Региональный реестр лицензий на сайте <http://ukn.beluno.ru>.

В целях обеспечения завершения работ по переходу на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № 2415-р «О государственных и муниципальных услугах, предоставляемых в электронном виде», Департаментом своевременно проведены работы по переводу данной государственной услуги в электронный вид, в том числе разработан сервис, техническое задание на создание интерактивной формы для её размещения в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

В электронной форме заявления на лицензирование образовательной деятельности в Рособrnadzor в 2014 году не подавались, как и в 2013 году.

Реализация возможности для заявителя подачи заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа может быть выполнена в полном объёме в случае принятия решения об электронном нотариате, так как в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 13 Федерального закона от 04.05.2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" к заявлению о предоставлении лицензии прилагаются копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке, а также оригиналов лицензий или приложений к лицензиям в случае её переоформления (часть 3 статьи 18 Федерального закона о лицензировании), за исключением переоформления лицензии в связи с изменением наименования образовательных программ и выдачи дубликатов лицензий и приложений к лицензиям.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В рамках оказания государственных услуг Департамент является участником информационного обмена. Департамент одним из первых в Белгородской области подключен к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством системы исполнения регламентов, что позволило в 2014 году обеспечить организовать в рамках лицензирования образовательной деятельности эффективное межведомственное взаимодействие со следующими территориальными органами по Белгородской области:

Управлением Роспотребнадзора по Белгородской области;

Главным управлением МЧС России по Белгородской области;

Управлением Росреестра по Белгородской области;

Управлением Федеральной налоговой службы по Белгородской области;

Управлением Федерального казначейства по Белгородской области.

В 2014 году Департаментом было направлено поставщикам информации 815 межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Средний срок предоставления ответа в рамках межведомственного взаимодействия - 5 дней.

В связи с тем, что в настоящее время в МЧС России ведётся работа по созданию единой базы заключений, выданных органами государственного пожарного надзора, о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности, запросы направляются в бумажном виде и посредством электронной сообщения на почтовые ящики территориальных органов МЧС России. Средний срок ответа составляет 10 дней.

В Управление Роспотребнадзора по Белгородской области, Управление Росреестра по Белгородской области, Управление Федеральной налоговой службы по Белгородской области, Управление Федерального казначейства по Белгородской области запрос направляется в режиме On-Line.

С целью обеспечения межведомственного взаимодействия Департаментом ведутся реестры электронных сервисов, сформирован полный перечень запросов, направляемых в рамках межведомственного взаимодействия при предоставлении каждой услуги, с целью получения информации (сведений), находящихся в распоряжении вышеуказанных органов, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с наложением электронно-цифровой подписи.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

В целях организации взаимодействия с соискателями лицензии и (или) лицензиатами в электронной форме специалистами Управления совместно с ЗАО «ЦентрТелеком Сервис» разработан пошаговый алгоритм перевода услуги в электронный вид и разработана возможность получения услуги в электронном виде с наложением электронно-цифровой подписи.

Создан полный перечень региональных услуг, включающих услугу по оказанию лицензирования образовательной деятельности, для сводного реестра государственных услуг на официальном портале <http://www.gosuslugi.ru/>.

В результате работы также обеспечена возможность заявителю осуществлять мониторинг хода предоставления услуги по выбранному заявителем каналу доступа. К числу таких каналов относятся:

- канал информирования о статусе предоставления государственной услуги на Едином портале <http://www.gosuslugi.ru/>,
- телефонный канал,
- электронная почта,
- почтовая связь,
- мониторинг хода государственной услуги на сайте Управления <http://ukn.beluno.ru/new/>.

На Едином портале государственных услуг, на официальных сайтах Департамента и Управления, а также на интерактивном экране, размещенном непосредственно в здании Управления, размещены формы заявлений и прилагаемых документов, необходимых для получения государственной услуги, а также образцы заполнения этих форм и заявлений. Обеспечены возможности сохранения форм на информационных ресурсах пользователя, заполнения в электронном виде с последующим выводом на печать, вывода на печать с последующим заполнением традиционным образом.

Сведения об осуществлении государственной услуги доступны для поиска с использованием поисковой системы «Интернет», а также с использованием навигационных инструментов Единого портала.

В 2014 году заявлений от соискателей лицензии или лицензиатов в электронной форме не поступало.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" Департаментом в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется проведение внеплановых выездных и документарных проверок по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в

заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения им лицензионных требований и условий.

В отчетный период в отношении 28 соискателей лицензии, заявивших о предоставлении лицензии, и 611 лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензии, департаментом проведены 635 документарных и 178 выездных проверок.

В результате проведенных проверок 5 соискателям лицензии и 12 лицензиатам было отказано в предоставлении или переоформлении лицензии в связи с несоответствием лицензионных требований в части используемых объектов при осуществлении образовательной деятельности и наличием в представленных документах недостоверной информации.

В соответствии с ежегодным планом проведения проверок на 2014 год, утвержденным приказом Департамента от 25 октября 2013 года № 2662, в отношении 139 лицензиатов проведены плановые проверки.

Всего в 2014 году в рамках лицензионного контроля было проведено 139 плановых проверок и 8 внеплановых проверок, в том числе 3 внеплановые проверки в связи с истечением срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении нарушений и 5 внеплановых проверок в связи с поступлением обращений граждан, информации от органов государственной власти о фактах грубых нарушений лицензионных требований.

Доля проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, составляет 24 %. В ходе проведенных мероприятий по лицензионному контролю выявлено 38 нарушений лицензионных требований и условий, из них 35 случаях грубых нарушений лицензионных требований. Выявлено 10 случаев ведения деятельности без лицензии.

Все дела об административных правонарушениях были направлены в судебные органы.

По фактам выявленных по результатам проверок нарушений, проводимых в рамках лицензионного контроля, лицензиатам были направлены обязательные для исполнения предписания.

По итогам 35-ти проверок лицензионных требований по фактам выявленных нарушений наложены 46 административных наказаний, в том числе 1 предупреждение и 44 административных штрафов, из них 39 - на должностное лицо, 5 штрафов - на юридическое лицо. Постановлением мирового судьи в качестве наказания по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении для одного учреждения наложено взыскание в виде дисквалификации руководителя на 1,5 года.

- е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Все сотрудники Управления, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, обладают необходимым уровнем квалификации, что

подтверждается документами о получении высшего профессионального образования, при этом 75 % сотрудников имеют стаж государственной гражданской службы более 5 лет.

Сотрудники обладают необходимыми профессиональными компетенциями, что подтверждается успешным прохождением аттестации и своевременным присвоением классных чинов.

Все работники Управления имеют навыки владения современными средствами, методами и технологией работы с информацией, включая использование возможностей межведомственного документооборота, работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера, работы в операционной системе, управления электронной почтой, работы в текстовом редакторе, работы с электронными таблицами и базами данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью «Интернет».

В 2013 году 83 % государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, повысили свою квалификацию в образовательных учреждениях г. Санкт-Петербурга и г. Белгорода. В 2014 году повышение квалификации государственные гражданские служащие Департамента, осуществляющие функции по лицензированию образовательной деятельности и функции по лицензионному контролю, не проходили.

В 2014 году все работники Департамента, осуществляющие функции по лицензированию образовательной деятельности, принимали активное участие в вебинарах, проводимых Министерством образования и науки Российской Федерации по вопросам реализации Федерального закона от 29.12.2013 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации об образовании Департаментом в течение 2014 года проводилась методическая работа в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе были приняты следующие предупредительные меры:

- по итогам проведенных проверок лицензиатов направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по обеспечению недопущения аналогичных нарушений в других подведомственных им образовательных организациях;

- проводилось консультирование участников образовательного процесса по вопросам, возникающим в ходе проведения контрольных мероприятий;

- обеспечивалось систематическое размещение на сайте Департамента и на информационных стендах в помещениях Департамента нормативных правовых актов, инструктивных материалов по вопросам лицензирования образовательной

деятельности, информации о типичных нарушениях, выявленных в ходе проведения плановых и внеплановых проверок лицензиатов.

С целью предупреждения нарушений лицензионных требований в сфере образования Департаментом принимаются следующие превентивные меры.

На сайте Управления созданы разделы:

-аналитическая информация;

-нормативные документы;

-актуальные документы;

-судебная практика, в которых размещены материалы по вопросам переданных полномочий, включая лицензирование образовательной деятельности.

В 2014 году Департаментом проведена следующая инструктивно-методическая работа, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований:

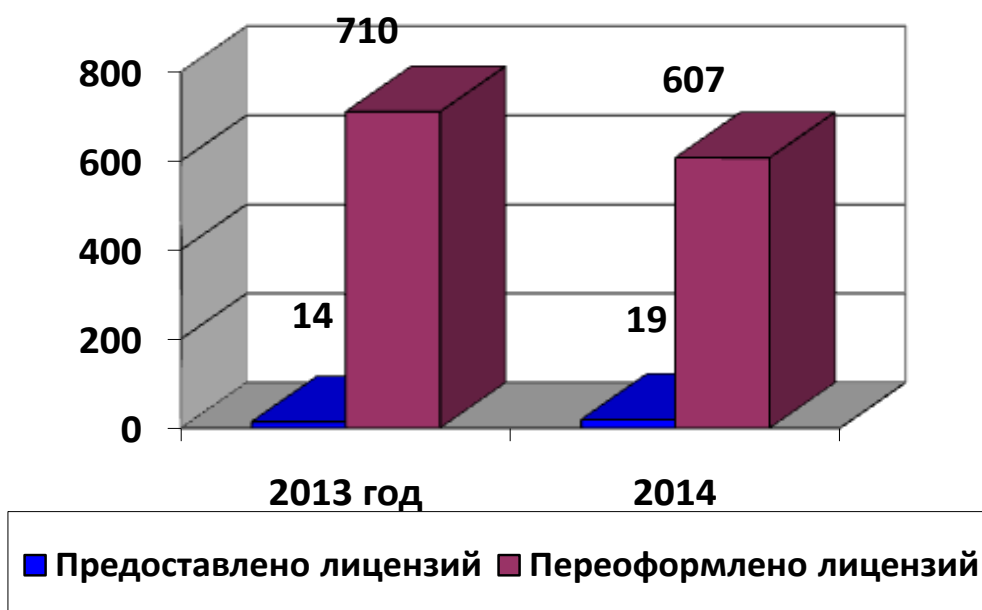
-проведены совещания с руководителями образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

-изданы и направлены лицензиатам 46 инструктивно-методических рекомендаций, консультационных материалов и писем о типичных нарушениях в сфере законодательства об образовании, в том числе лицензионных требований и условий;

-размещены материалы по результатам проведенных проверок, иные аналитические материалы;

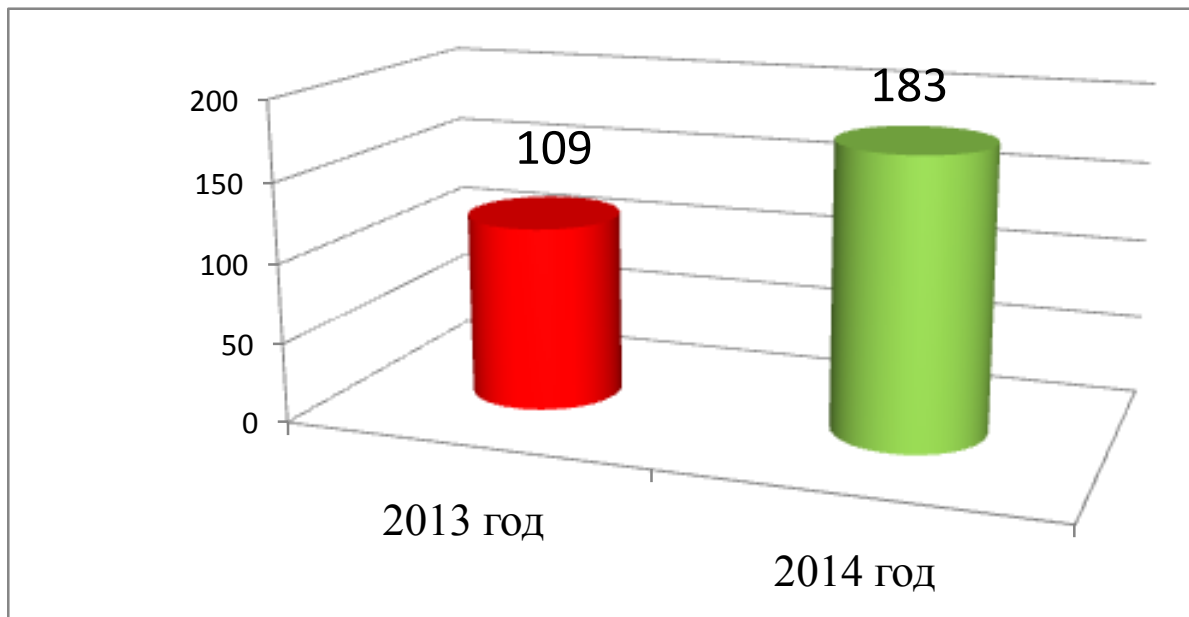
Ниже приведён иллюстрационный материал о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2014 году в сравнении с 2013 годом.

Количество предоставленных (переоформленных) лицензий на осуществление образовательной деятельности

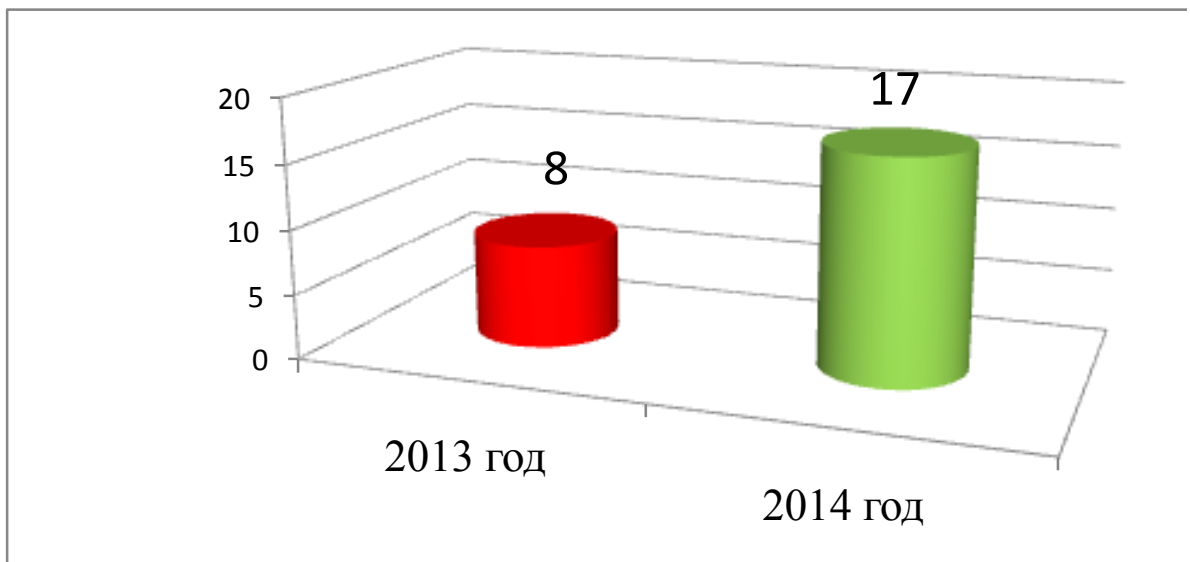




Количество выездных проверок соискателей лицензии (лицензиатов) при предоставлении (переоформлении) лицензии



Сведения об отказах в предоставлении лицензии



### **Раздел 3. «Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию»**

(для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности).

### **Раздел 4. «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»**

#### **а) показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности**

При подготовке раздела использовались данные мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности, проводимого в соответствии с Методикой проведения мониторинга эффективности лицензирования (приложение № 2 к Правилам подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467).

Мониторинг осуществлялся на основании сбора, обработки и анализа следующих документов и сведений:

а) приказы (распоряжения) о проведении проверок соискателей лицензии и лицензиатов, заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

- 28 заявлений соискателей лицензий о предоставлении лицензии на образовательную деятельность;

- 127 заявлений лицензиатов о переоформлении лицензии в связи с изменением перечня выполняемых работ;

- 120 заявлений лицензиатов о переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности;

- 246 заявлений лицензиатов в связи изменением наименования лицензиата, адреса места нахождения;

- 639 приказов о проведении документарных проверок полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах лицензиатов;

- 182 приказа о проведении внеплановых выездных проверок лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий.

б) документы, полученные в результате проведенных за отчетный период проверок соискателей лицензии и лицензиатов, в том числе мероприятий по лицензионному контролю, выполненных в процессе проверок (акты проверок, заключения экспертиз, материалы расследований, протоколы исследований (испытаний, измерений), материалы рассмотрения дел об административных

правонарушениях, а также иные документы, необходимые для проведения проверок соискателей лицензии и лицензиатов), в том числе:

- 820 актов проверок в целях соответствия сведений соискателей лицензии и лицензиатов;

- 815 ответов, полученных от органов исполнительной власти путем межведомственного взаимодействия, в том числе:

- заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям, полученные от Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

- заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности, полученные от Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- сведения о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, полученные от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;

- сведения о государственной регистрации юридического лица, а также сведения о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе, полученные от Федеральной налоговой службы.

в) заявления и обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации, поступающие по вопросам лицензирования конкретных видов деятельности;

г) документы, подтверждающие наличие случаев смерти, заболеваний (отравлений, несчастных случаев) людей, животных и растений, загрязнения окружающей среды, причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов;

д) документы, подтверждающие выполнение лицензиатами предписаний, постановлений лицензирующих органов по результатам проведенных проверок;

е) результаты независимых исследований качества и доступности результатов лицензируемой деятельности, проводимых объединениями предпринимателей, общественными, экспертными и научными организациями:

- материалы ежеквартального мониторинга процессов перехода к предоставлению услуг в электронном виде, а также качества предоставления услуг, проводимого в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации

Федерации от 17 декабря 2009 года № 1993-р;

- материалы ежемесячного мониторинга показателей работы по предоставлению государственных услуг органами исполнительной власти, проводимого управлением организационно-контрольной работы и административной реформы Администрации Губернатора области;

- материалы ежемесячного мониторинга количества направленных межведомственных запросов и ответов при предоставлении государственных услуг с использованием электронного межведомственного взаимодействия, проводимого управлением организационно-контрольной работы и административной реформы Администрации Губернатора области.

ж) сведения о результатах рассмотрения исков, связанных с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, в судебных органах.

По результатам анализа установлены следующие фактические достижения значений показателей (в сравнении со значениями показателей за 2013 год):

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для Расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / ((«01»+«05»+«09»+ «17»+ «20»)) * 100	0	0	0	0	0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: ((«01»+«05»+«09»+ «17»+ «20» -«71»)/ ((«01»+«05»+«09»+ «17»+ «20»)) * 100	100	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для Расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
	лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)						
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/ («01»-«02»)+ («05»-«06»)+ («09»-«13») * 100	0	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрназдо ра от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «50»	34	34	34	24	+41,6 %
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленных законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрназдо ра от 29.12.2014	100	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для Расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
		№ 05-504, значения показателей строк графы 3: «48»/ «43»* 100					
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрназдо ра от 29.12.2014 № 05-504, значение показателей строк графы 3: «60»	13	13	13	28	- 46,4 %
		= сведения из приложения № 1 к письму Рособрназдо ра от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «61»	8	8	8	8	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособрназдо ра от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3:	100	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для Расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
		$\langle 58 \rangle / \langle 52 \rangle * 100$					
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 61 \rangle / \langle 60 \rangle * 100$	0	20	20	0	+ 20
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 52 \rangle / \langle 50 \rangle * 100$	0	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 59 \rangle / \langle 58 \rangle * 100$	0	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 53 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 57 \rangle / \langle 23 \rangle * 100$	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для Расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
	административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)						
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	5,4	4,8	10,2	10,8	+0,6
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«64»	0,05	0,05	0,1	0,11	- 9
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	16,9	28,6	23,8	10,7	+ 13,1
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	14	21	35	7	+ 400
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	68,6	28,5	97	88,2	+ 8,8



№ п/п	Наименование показателей	Формулы для Расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
	итогах которых выявлены правонарушения)						
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	25,7	25,7	5,9	+ 19,8
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44»*100	95	81	88	95,7	- 7,7
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44» / «39»	39	14,5	20,6	25,5	- 19
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45» / «40»	30	14,3	18,7	23,1	- 19
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47» / «42»	100	20	36	70	- 48
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: («03»(графы 5) + «07»(графы 5) + «14»(графы 5) + «23» (графы 7)) / («03»(графы 5) + «07» (графы 5) + «14»(графы 5) + «23» (графы 5)) * 100	46,8	65	57,8	41,2	+16,6
ч.	Доля нарушений	= сведения	13	11	10	0	+ 10

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для Расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год <sup>2</sup>	
1	2	3	4	5	6	7	8
	лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	показателей строк приказа № 103 графы 7: «29» / «29» графы 5 * 100					
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63» / «62» * 100	17	62	38	95	- 57
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «05» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года  
(более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	г. (средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии)	<p>Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии увеличился с 24 дней в 2013 году до 34 дней в 2014 году. До 1 сентября 2013 года предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось в соответствии с Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» и срок предоставления лицензии не превышал сорока пяти календарных дней.</p> <p>С 1 сентября 2013 года и в 2014 году процедура лицензирования образовательной деятельности проводится в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и срок составляет 45 рабочих дней.</p> <p>Кроме того, увеличилось количество выездных проверок соискателей лицензии и лицензиатов, что влияет на увеличение срока выдачи лицензии.</p>

2.	е. (средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии)	<p>Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии уменьшился с 28 дней в 2013 году до 13 дней в 2014 году. Срок рассмотрения лицензии уменьшился в результате изменения подхода к расчету показателя. В 2013 году, в соответствии с письмом Рособрнадзора от 15.01.2014 года № 05-08"О представлении в Рособрнадзор отчета об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в 2013 году" (графа 05 таблицы 5) средний срок принятия решения о переоформлении лицензии (установлено 45 дней) показатель рассчитывался от количества переоформлений сроком 45 дней. В 2014 году в соответствии с письмом Рособрнадзора от 29.12.2014 года № 05-504 показатель строки 60 не содержит указание на основание переоформления. Таким образом, в расчет показателя вошли случаи реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Фактически средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии при лицензировании адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности не изменился, и составил, как и в 2013 году 28 дней.</p>
3.	з. (доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано увеличилась в связи с тем, что из пяти заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок одно заявление было направлено в декабре 2014 года, в согласовании было отказано по формальным признакам, повторное согласование данной внеплановой проверки было осуществлено окончательно в 2015 году
4.	у. (доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях в сравнении с показателями 2013 года увеличилась в связи с ужесточением требований к исполнению предписаний, неисполнением 4 предписаний по проверкам 2013 года
5.	п. (доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, увеличилась в связи с формированием правоприменительной практики и ужесточением требований при проведении лицензионного контроля

	плановых и внеплановых проверок)	
6.	р. (количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов)	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, увеличилось в связи с формированием правоприменительной практики и ужесточением требований при проведении лицензионного контроля
7.	х (средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц)	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц уменьшился в связи с увеличением наложенных штрафов по неисполнению предписания (штраф 10 тыс. рублей)
8.	ц. (Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) в 2014 году увеличилась в связи с увеличением общего количества внеплановых проверок по лицензионному контролю (в 2013 году-1 проверка, в 2014 году- 8) и количества выездных проверок соискателей лицензий и лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий (в 2013 году-109 проверок, в 2014 году-183 проверки)
9.	ш. Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок уменьшилась в связи с тем, что в статистическом отчете за 2013 год в графе 63 было указано количество лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения законодательства и выданы предписания, в статистическом отчете за 2014 год в графе 63 было указано количество лицензиатов, в деятельности которых выявлены правонарушения, т.е составлены протоколы
	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	Большее количество наложенных административных штрафов на юридических лиц в сравнении с 2013 годом по статьям КоАП РФ, для которых предусмотрены меньшие суммы штрафов
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	Большее количество наложенных административных штрафов на юридических лиц в сравнении с 2013 годом по статьям КоАП РФ, для которых предусмотрены меньшие суммы штрафов
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	Большее количество наложенных административных штрафов на юридических лиц в сравнении с 2013 годом по статьям КоАП РФ, для которых предусмотрены меньшие суммы штрафов

Данные мониторинга используются Департаментом при планировании и осуществлении деятельности, при формировании заявок на выделение необходимых финансовых средств, подготовке предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения процедур лицензирования образовательной деятельности.

б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2014 году наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии явилось установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в части отсутствия в собственности или на ином законном основании оснащённых зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта, условия обеспечения обучающихся, воспитанников и работников питанием и медицинским обслуживанием), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам, а также недостоверных сведений об используемых в образовательном процессе помещениях.

в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Приостановления действия лицензии и аннулирования лицензии в 2014 году не было.

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являются:

1. Несоответствие материально-технического оснащения реализации образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, отсутствие оснащения для реализации практической части образовательных программ (инвентаря, оборудования и пр.).

2. Отсутствие у образовательной организации санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

3. Отсутствие в организации, осуществляющей образовательную деятельность условий для охраны здоровья обучающихся безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами

4. Отсутствие зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

5. Ведение образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии.

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу

физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

За отчетный период случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, при ведении образовательной деятельности выявлено не было.

Департамент проводит систематическую профилактическую и методическую работу, направленную на предотвращение аналогичных случаев (п. 2.7 доклада).

д) сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Система мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении образовательной деятельности включает:

- взаимодействие с органами исполнительной и муниципальной власти Белгородской области, в том числе с прокуратурой Белгородской области, ГИБДД, судебными органами Белгородской области;

- участие специалистов Управления в проверках, проводимых иными контрольно-надзорными органами, расположенными на территории Белгородской области, в качестве независимых экспертов или консультантов;

- взаимодействие с наиболее крупными учредителями образовательных организаций, являющихся лицензиатами Департамента;

- еженедельный мониторинг ведущих печатных изданий Белгородской области;

- ежедневный мониторинг новостей в сети «Интернет»;

- мониторинг официальных сайтов образовательных организаций, органов управления образованием в сети «Интернет»;

- изучение сайтов Прокуратуры Белгородской области, судебных органов области в сети «Интернет»;

- «Горячая линия» на сайте Департамента и Управления по вопросам контрольно-надзорной деятельности;

-интерактивный опрос лицензиатов, населения Белгородской области по вопросам лицензирования через официальные сайты Департамента и Управления.

Фактически случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов в 2014 году не было

е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

За отчетный период случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, результатов рассмотрения заявлений лицензиатов не было.

## **Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности**

Анализ осуществления лицензирования образовательной деятельности в отчетном периоде позволяет сделать следующие выводы:

В 2014 году Департаментом в полном объеме исполнялись переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования по лицензированию образовательной деятельности образовательных организаций, расположенных на территории Белгородской области, в том числе:

соблюдаются установленные сроки проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности;

обеспечено информирование заявителей на официальном сайте Департамента о проведении процедуры лицензирования по представленным образовательными организациями документам;

в полном объеме и с соблюдением установленных сроков обеспечена реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц в части лицензионного контроля;

осуществляется пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю;

обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений лицензионных требований и условий, выданных по результатам проверок по лицензионному контролю;

обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путём размещения информации на официальном сайте Департамента;

системный характер носила профилактическая работа с муниципальными органами управления образованием, руководителями органов управления образованием, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, направленная на предупреждение нарушений законодательства в области образования, что способствовало повышению уровня исполнительской дисциплины, правовой культуры руководителей. Обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности Департамента путем размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет»;

продолжалось совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими полномочия в сфере охраны здоровья, с целью обеспечения эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В 2015 году Департаменту необходимо продолжить работу по:

открытости и прозрачности проводимых мероприятий по лицензированию образовательной деятельности и по лицензионному контролю;

обеспечению повышения уровня квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль;

совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия с целью обеспечения эффективности лицензирования образовательной деятельности;

повышению уровня квалификации экспертов, привлекаемых к проведению проверок по лицензионному контролю;

дальнейшему совершенствованию механизмов взаимодействия с органами прокуратуры и судебными органами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях и анализа и обобщения судебной и правоприменительной практики.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности Департамент считает необходимым:

1. Разработать административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, лицензионных нормативов.

2. Упростить процедуру привлечения экспертов, привлекаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд (постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных



организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»).

3. Установить возможность проведения проверок всех объектов, используемых при реализации образовательных программ с использованием сетевой формы реализации, а также мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения.

4. Разработать механизм реализации нормы Федерального закона от 29.12.2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" о запрете приёма в образовательную организацию.

5. Наделить орган, осуществляющий переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности, полномочиями по прекращению действия лицензии (исключению из реестра лицензий) в случае установления при проверке факта отсутствия лицензиата по указанным в лицензии адресам.

**Начальник  
департамента образования  
Белгородской области**



**И. Шаповалов**