



Российская Федерация  
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4  
тел. 32-40-34, факс 32-57-73  
beluno@belregion.ru

17.09.2018 № 9-09/01/5300  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Руководителям  
муниципальных органов  
управления образованием**

**Руководителям  
общеобразовательных организаций**

**О нарушениях при проведении  
государственной итоговой аттестации  
по образовательным программам  
среднего общего образования в  
2018 году**

Организация и проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2018 году были регламентированы следующими нормативными правовыми документами:

- Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статья 59);
- Порядком проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утверждённым приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1400 (далее – Порядок);
- единым расписанием и продолжительностью проведения единого государственного экзамена по каждому учебному предмету, перечнем средств обучения и воспитания, используемых при его проведении в 2018 году, утверждёнными приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 года № 1099.

Кроме того, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках методического обеспечения проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования были разработаны методические документы, рекомендуемые к использованию при организации и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2018 году

(письмо Рособрнадзора от 27 декабря 2017 года № 10-870 в редакции письма Рособрнадзора от 26 апреля 2018 года № 10-268).

Государственная итоговая аттестация (далее - ГИА) по образовательным программам среднего общего образования проводится в форме единого государственного экзамена (далее - ЕГЭ), а также в форме государственного выпускного экзамена (далее - ГВЭ).

Количество участников ЕГЭ в 2018 году составило 6569 чел., из них выпускников текущего года (далее - ВТГ) – 6237 чел., выпускников прошлых лет (далее - ВПЛ) – 332 чел.

Количество участников ГВЭ в 2018 году составило 77 чел.

Количество пунктов проведения экзаменов (далее - ППЭ) в 2018 году составило – 36, не считая ППЭ на дому и для проведения ГВЭ.

Особенностью ГИА в 2018 году стала технологичность экзамена: печать полного комплекта КИМ и бланков участников ЕГЭ в аудитории, сканирование работ участников в ППЭ. К нововведениям этого года относится также учет времени отсутствия участников ГИА в аудитории.

Основными принципами ГИА являются прозрачность, честность и объективность.

Вместе с тем в 2018 году в области зарегистрированы 52 факта нарушения Порядка (2017 год – 34 нарушения, 2016 год – 119 нарушений).

Наиболее распространенным нарушением является наличие запрещенных предметов (мобильных телефонов – 9, письменных записок – 11, электронно-вычислительной техники – 1, чистых листов бумаги – 1).

Подобные факты были допущены обучающимися, организатором вне аудитории и общественными наблюдателями Алексеевского, Белгородского, Валуйского, Грайворонского, Новооскольского, Краснояружского, Ровеньского, Шебекинского районов, города Белгорода, Старооскольского и Губкинского городских округов.

Всё это объясняется прежде всего неэффективной информационно-разъяснительной работой со всеми категориями лиц: обучающимися и их родителями (законными представителями), лицами, привлекаемыми к проведению ГИА.

Работа в муниципалитетах не была в полной мере индивидуализирована, преобладали групповые формы (родительские собрания), которые не все родители (законные представители) посетили.

Нарушения допущены 47 лицами (гражданами, должностными) (2017 год – 32 лица, 2016 год – 160 лиц). Разница в числе нарушений и лиц, допустивших нарушения, объясняется тем, что ряд лиц допустил по два нарушения и более.

## Информация о категориях лиц, допустивших в 2018 году нарушения Порядка

Год	Количество лиц, допустивших нарушения	В том числе								
		ЮЛ	Участники ЕГЭ	Руководители ППЭ	Члены ГЭК	Медицинские работники	Организаторы в аудитории и вне аудитории	Технические специалисты	Общественные наблюдатели	Руководители ОО, заместители руководителей ОО
2016	160	2	29	7	8	2	106/1	2	-	3/0
2017	32	-	19	1	-	-	8/0	-	4	-
2018	47	-	19	6	3	1	8/5	-	2	3/0

По сравнению с прошлым годом увеличилось количество нарушений со стороны лиц, привлекаемых для проведения ГИА.

Анализ нарушений Порядка показывает, что не все помещения, находящиеся в ППЭ и не используемые для проведения экзамена, были заперты (на замок) и опечатаны; помещения для представителей средств массовой информации, общественных наблюдателей и иных лиц, имеющих право присутствовать в день экзамена в ППЭ, не были изолированы от аудиторий для проведения экзамена. Руководители организаций, в помещениях которых были организованы ППЭ, в день проведения экзамена позволяли себе перемещаться по зданию. Не была надлежащим образом организована работа с организаторами ППЭ на этапе приема экзаменационных материалов (организаторы ППЭ с экзаменационными материалами находились в коридорах ППЭ, а не в Штабе ППЭ за специально отведенным столом, находящимся в зоне видимости камер видеонаблюдения). Установлен факт, когда организатор вне аудитории покинул территорию ППЭ во время проведения экзамена. Организаторы вне аудитории в ППЭ в ходе экзамена не имели при себе документов, удостоверяющих их личность (паспорт). Руководителем ППЭ и медицинским работником не были предприняты необходимые меры для обеспечения прав участников ЕГЭ на досрочное завершение экзамена. Организаторы в аудитории допустили многочисленные нарушения при заполнении бланков участников ЕГЭ, в том числе не зафиксировали время завершения работы участников ЕГЭ.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 30 (2017 год – 22, 2016 год – 67).

Передано на рассмотрение в мировые суды 20 протоколов, в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП) – 10.

**Правоприменительная практика по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ  
в 2018 году**

№ п/п	Категории лиц	Количество протоколов	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	То же в %	Сумма административных штрафов
1	Участники ЕГЭ	18	14	77	42000
2	Общественные наблюдатели	2	2	100	6000
3	Организаторы в аудитории	2	2	100	40000
4	Организаторы вне аудитории	4	2	50	6000
5	Руководители ППЭ	2	0	-	-
6	Член ГЭК	1	1	100	3000
7	Медицинские работники	1	1	100	3000
	Итого	30	22	73	100000

К административной ответственности привлечены мировыми судьями из 20 - 15 лиц (75 %), комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав из 10 - 7 лиц (70 %). Общий процент привлечения 73 %.

Производство по 4 делам прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, при этом лицам, совершившим административные правонарушения, объявлены устные замечания (мировыми судьями – 1, КДНиЗП – 3). Производство по 3 делам (в отношении руководителя ППЭ, организаторов вне аудитории) прекращено лицом, возбуждившим дела об административном правонарушении, за отсутствием состава административного правонарушения.

Производство по 1 делу находится на рассмотрении в Свердловском районном суде г. Белгорода.

Одним из условий допуска обучающихся к ГИА по образовательным программам среднего общего образования является отсутствие академической задолженности за итоговое сочинение (изложение), проведение которого обязательно согласно указанному выше Порядку.

Так как итоговое сочинение (изложение) - это составляющая Порядка, то допущенные при его проведении нарушения должностные лица Департамента, уполномоченные на составление протоколов, обязаны квалифицировать как

административные правонарушения, ответственность за которые установлена частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ.

В 2017/2018 учебном году уполномоченными лицами Департамента составлены 9 протоколов об административных правонарушениях при проведении итогового сочинения (изложения), из них 6 протоколов направлены для рассмотрения в мировые суды г. Белгорода, Красненского и Яковлевского районов, 3 протокола в КДНиЗП.

К административной ответственности привлечены мировыми судьями из 6 - 4 лица (67%), КДНиЗП все 3 лица (100 %). Общий процент привлечения 78 %.

Производство по 2 делам прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, при этом лицам, совершившим административные правонарушения, объявлены устные замечания (мировыми судьями – 2).

По всем фактам нарушений Порядка направлены информационные письма (всего 28), в том числе:

– в муниципальные органы управления образованием Алексеевского, Белгородского, Валуйского, Грайворонского, Новооскольского, Краснояружского, Ровеньского, Чернянского, Шебекинского районов, города Белгорода, Старооскольского городского округа;

– работодателям (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 3» г. Белгорода, областное государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Белгородский педагогический колледж»);

– в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Белгородской области;

– в департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области.

Мерами реагирования на письма стали:

– проведение дополнительной информационно-разъяснительной работы об ответственности за нарушение Порядка с различными категориями лиц;

– привлечение к дисциплинарной ответственности в виде замечания - 7 человек.

Все указанные письма предполагали предоставление в департамент информации о принятых мерах. Необходимо отметить, что ряд муниципальных образований не разобрался по существу обозначенных проблем.

Особое внимание необходимо обратить на обучающихся среднего профессионального образования (далее – СПО), которые вправе сдавать ЕГЭ. Муниципальные органы управления образованием, принимая заявления для

прохождения ГИА от этой категории участников ГИА, должны владеть информацией, с какой целью обучающийся СПО сдает ЕГЭ: для получения аттестата о среднем общем образовании или для получения результатов по тому или иному предмету.

Обучающиеся СПО, не имеющие среднего общего образования, вправе пройти ГИА, которой завершается освоением образовательных программ среднего общего образования и при успешном прохождении которой им выдается аттестат.

В таком случае обучающиеся СПО должны быть зачислены экстернами в организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации.

При этом указанные обучающиеся допускаются к ГИА при условии получения ими отметок не ниже удовлетворительных на промежуточной аттестации, ими также должно быть сдано итоговое сочинение (изложение).

В 2018 году имели место факты, когда обучающиеся СПО были включены в базу регистрации участников ЕГЭ муниципальными органами управления образованием, но при этом муниципальные органы управления образованием не выяснили у обучающихся, с какой целью они будут участвовать в ГИА (для получения аттестата или для получения результата), в итоге, рассчитывая на аттестат, обучающиеся его не получили, так как в силу недостаточной осведомленности не были зачислены в качестве экстернов в общеобразовательные организации, в результате не написали итоговое сочинение (изложение) и не прошли промежуточную аттестацию.

**Начальник управления по контролю и  
надзору в сфере образования департамента  
образования Белгородской области**

 **Н. Рухленко**